



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ПРИКАЗ

28.04.2018

г.Грозный

№ 104

Об утверждении обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля)

В рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пункта 4.4. приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пунктов 4.2. и 4.3., раздела 3 паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (приложение № 1), утверждённого на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить:

1.1. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на территории Чеченской Республики (приложение №1).

1.2. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на территории Чеченской Республики (приложение №2).

1.3. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров на территории Чеченской

Республики (приложение №3).

1.4. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Чеченской Республики (приложение № 4).

1.5. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на территории Чеченской Республики (приложение №5).

1.6. Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок на территории Чеченской Республики (приложение №6).

2. Управлению надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления настоящий приказ для ознакомления разместить в сети интернет на официальном сайте Главного управления в разделе «Надзорная деятельность и профилактическая работа».

3. Настоящий приказ довести до личного состава Главного управления, в части касающейся.

4. Контроль исполнения требований настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления - начальника отдела дознания и административной практики управления надзорной деятельности и профилактической работы полковника внутренней службы Р.У. Залаева.

Начальник Главного управления
генерал-лейтенант внутренней службы



Р.Х. Яхьяев

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного пожарного надзора
на территории Чеченской Республики за 1 квартал 2018 года

**I. Анализ осуществления федерального государственного пожарного
надзора на территории Чеченской Республики**

На территории Чеченской Республики расположены 6187 объектов защиты, поднадзорных органам федерального государственного пожарного надзора. В аналогичном периоде прошлого года (далее - АППГ) на учёте стояло 11182 объекта (увеличение на 44,7%).

Государственными инспекторами по пожарному надзору в первом квартале 2018 года проведено 196 плановых проверок (АППГ – 159 плановые проверки, увеличение на 23,3%).

Проведено 143 внеплановые выездные проверки, что на 43,5% меньше, чем в АППГ (253), из них:

- по контролю за исполнением ранее выданных предписаний – 143 проверок (АППГ – 253 проверок, на уровне прошлого года);

- в случае поступления в органы государственного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 0 проверок (АППГ – на уровне прошлого года);

- при поступлении в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться, распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности – 0 проверок (АППГ – 0 проверки, на уровне прошлого года);

- в соответствии с распоряжениями органов государственного пожарного надзора, изданными на основании поручений Президента РФ, Правительства РФ – 0 проверок (АППГ – 0 проверки, на уровне прошлого года);

- по поступившим в органы государственного пожарного надзора требованиям прокуроров о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры РФ материалам и обращениям – 0 проверок (АППГ – 0 проверок, на уровне прошлого года).

Руководителям учреждений и лицам, ответственным за обеспечение пожарной безопасности, выдано 161 предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности по результатам проверок (АППГ – 243, снижение на 33,7%), в том числе 99 предписания выдано по результатам проведения плановых проверок (АППГ – 114 предписаний) и 62 предписаний – по результатам внеплановых проверок (АППГ – 77 предписаний). Таким образом, при проведении

плановых проверок в первом квартале 2018 года нарушения требований пожарной безопасности выявлялись в 50,5 % случаев, при проведении внеплановых проверок – в 43,4 % случаев. В первом квартале 2017 года данные показатели составляли соответственно 71,7 % и 30,4 %.

В ходе проведенных проверок государственными инспекторами по пожарному надзору выявлено 1369 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 2893 нарушений, снижение на 42,8 %).

В среднем по области на каждое выданное предписание приходится по 8,5 нарушений (АППГ – 11,9 нарушений), при этом при проведении плановых проверок в 1 предписание в среднем включается 7,3 противопожарных мероприятий (АППГ – 6,4), при проведении внеплановых проверок – 10,2 мероприятий (АППГ – 9,5).

На объектах защиты, расположенных на территории республики, в первом квартале 2018 года устранено 1186 нарушений требований пожарной безопасности, выявленных по результатам проведения плановых и внеплановых проверок (АППГ – 2121, снижение на 44,1 %). Общий процент выполнения предписаний территориальных органов надзорной деятельности составил 86,6% (АППГ – 73,3 %).

За 2018 год территориальными органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чеченской Республике возбуждено 208 дел об административных правонарушениях, что на 56, % или 272 дел меньше, чем за 2017 год (480).

В отношении ЮЛ возбуждено 0 (АППГ–8) дело (уменьшение на 100 %), физических лиц — 208 (АППГ – 472) (снижение на 55,9 %).

За 2018 год должностными лицами территориальных органов надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чеченской Республике вынесено 64 постановления по делам об административных правонарушениях в виде штрафа, что на 78,9 % меньше, чем за 2017 год (304). Сумма штрафных санкций составила 357,5 тыс. руб., что на 31,1 % меньше, чем за АППГ 2017 года (1 млн. 968 тыс. руб.).

За 2018 год количество вынесенных административных наказаний в виде предупреждений составило 122 (67,7 % от общего количества вынесенных наказаний).

По ст. 20.4 КоАП РФ составлено 143 протоколов об административных правонарушениях (АППГ — 401, снижение на 64,3 %).

В отношении ЮЛ возбуждено 0 дело об административном правонарушении (АППГ 2017 года — 8, уменьшение на 100 %).

В отношении физических лиц возбуждено 208 дел об административных правонарушениях, что на 56 % меньше, чем за АППГ 2017 года (472).

За 2017 год ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ (за нарушение ТПБ) возбуждено 143 дел об административных правонарушениях (АППГ 2017 года — 274, снижение на 47,8 %).

По ч. 3 ст. 20.4 КоАП РФ (за нарушения ТПБ к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо ТПБ об обеспечении зданий, сооружений и строений

первичными средствами пожаротушения) возбуждено 0 дел об административных правонарушениях (АППГ 2017 года — 108, уменьшение на 100 %).

По ч. 4 ст. 20.4 КоАП РФ (за нарушения ТПБ к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений) возбуждено 0 дел об административных правонарушениях (АППГ 2017 года — 16, снижение на 100 %).

По ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего ГПН) возбуждено 34 дел об административных правонарушениях (АППГ 2017 года — 34)

По ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего ГПН, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания) возбуждено 28 дел об административных правонарушениях (АППГ 2017 года — 42, снижение на 33,3 %).

II. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснениями о возможных мероприятиях по их устранению («как делать нельзя»)

В первом квартале 2018 года на территории Чеченской Республики в ходе проведенных плановых проверок государственными инспекторами по пожарному надзору выявлено 1111 нарушений требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара - 246;
- обеспечением безопасности людей - 491;
- ограничением распространения пожара - 224;
- созданием условий для успешного тушения пожара - 150;

В ходе проведенных внеплановых выездных проверок государственными инспекторами по пожарному надзору выявлено 258 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара - 75;
- обеспечением безопасности людей - 96;
- ограничением распространения пожара - 43;
- созданием условий для успешного тушения пожара - 44;

Приведенные данные показывают, что наибольшее количество выявляемых нарушений требований пожарной безопасности связано с обеспечением безопасности людей.

ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к

огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией) (**подпункт е) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».**

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

ограничение доступа к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности,

уменьшение зоны действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией),

создание условий для более интенсивного распространения опасных факторов пожара (повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения).

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта е) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно изменения объемно-планировочных решений зданий и сооружений проводить на основании проекта, в котором должны будут учтены, в том числе и требования пожарной безопасности. Разработку данного проекта осуществляет организация, имеющая специальное разрешение (в случае необходимости в соответствии с Постановлением Правительства №87 разрабатывается раздел ППМ, учитывающий специфику обеспечения пожарной безопасности). В дальнейшем, проект проходит процедуру согласования с уполномоченным органом власти (в случае необходимости).

2. Загромождение эвакуационных путей и выходов (в том числе проходов, коридоров, тамбуров, галерей, лифтовых холлов, лестничных площадок, маршей лестниц, дверей, эвакуационных люков) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами, а также блокирование дверей эвакуационных выходов (**подпункт б) пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».**

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени эвакуации персонала объекта,

паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара, увеличение пожарной нагрузки на путях эвакуации и как следствие увеличение скорости распространения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта б пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно:

обеспечить постоянный контроль ответственных лиц за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.

Противопожарный режим на объекте устанавливается приказом руководителя, которым утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности и сроки проведения противопожарного инструктажа, назначаются лица, ответственные за пожарную безопасность, как в целом по объекту, так и по отдельным корпусам и помещениям.

Инструкция должна регламентировать правила поведения людей, порядок организации производств, пользования инженерными коммуникациями, нагревательными приборами, первичных средств пожаротушения и т.д.

3. Устройство порогов на путях эвакуации, раздвижных и подъемно-опускных дверей и ворот, вращающихся дверей и турникетов, а также других устройств, препятствующих свободной эвакуации людей. *(подпункт а) пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»).*

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени эвакуации персонала объекта;

паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта а) пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно:

расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,

обеспечить установку на путях эвакуации комплекса устройств, позволяющих беспрепятственно покинуть помещение, здание или сооружение в случае возникновения каких-либо происшествий (система «Антипаника»).

4. Устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, а также хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов (*подпункт к) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

интенсивная динамика распространения опасных факторов пожара на всех этажах здания;

затруднение эвакуации персонала до наступления опасных факторов пожара;

значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта к) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам необходимо приказом установить запрет на использование указанных помещений в хозяйственных нуждах. Контроль за его соблюдением возложить на должностное лицо. В случае нарушений, виновное лицо привлекать к дисциплинарной ответственности.

5. Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) и (или) объект защиты не оборудован данными системами в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности (*пункт 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», глава 14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени раннего обнаружения загорания и время прибытия пожарно-спасательных подразделений;

повышение возможного материального ущерба от пожара;

значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре;

высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» и главы 14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подконтрольным субъектам необходимо организовать планирование денежных средств на установку и обслуживание систем противопожарной защиты. Указанные мероприятия проводить на основании заключенных договоров с организациями, имеющими соответствующую лицензию МЧС России.

6. Нарушение правил противопожарного режима при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях (*пункт 32 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

- высокая вероятность возникновения пожара с интенсивной динамикой его распространения;
- затруднение эвакуации людей в безопасную зону,
- возникновение давки и паники,
- увеличение вероятности наступления тяжких последствий от воздействия опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 32 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», следует

- провести расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- при проведении мероприятий использовать только сертифицированную пиротехническую продукцию;

- провести осмотр помещений перед началом мероприятий, проверить исправность первичных средств пожаротушения и пожарной автоматики;

- организовать дежурство ответственных лиц;

- перед проведением мероприятия проводить инструктаж с персоналом.

7. Затруднение подъезда (проезда) пожарной техники к зданиям и сооружениям (*статья 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

затруднение действий пожарно-спасательных подразделений,
ограничение возможности использования пожарной техники.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее
разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований статьи 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подконтрольным субъектам целесообразно:

с помощью специальных знаков ограничить размещение транспортных средств вблизи объекта;

упорядочить парковочное пространство;

обеспечить выполнение проектных решений по обустройству прилегающей к зданиям территории.

8. Запрет на использование чердаков, технических этажей, вентиляционных камер и других технических помещений для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов (*п.п. б) п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение вероятности возникновения пожара в указанных помещениях,
значительное увеличение пожарной нагрузки.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее
разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения п.п. б) п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», необходимо:

установить запрет на эксплуатацию указанных помещений в хозяйственных целях;

держат закрытыми на ключ двери указанных помещений;

приказом назначить ответственное должностное лицо за контролем за противопожарным режимом в указанных помещениях.

9. Эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов (*пункт 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства*

Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно:

своевременно проводить ревизию электропроводки, и электрооборудования;

к проведению электромонтажных работ привлекать специализированные организации, имеющие соответствующие допуски;

регулярно проводить замеры сопротивления изоляции электропроводки и контуров заземления;

использовать электронагревательную продукцию исключительно по назначению и в соответствии с инструкцией завода изготовителя.

10. Курение на территории и в помещениях, не отведенных для этого (*пункт 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», необходимо:

определить на объекте места, отведенные для курения, обозначить их соответствующими знаками;

обеспечить надлежащий контроль за соблюдением инструкции о мерах пожарной безопасности;

своевременно проведение очистки территории объекта от мусора и остатков сухой растительности;

соблюдение сроков проведения противопожарных инструктажей, размещение на объекте наглядной агитации;

применение систем видеонаблюдения для выявления нарушителей.

Данные мероприятия необходимо включить в инструкцию по пожарной безопасности, утвержденную приказом руководителя.

11. Отсутствие (ненадлежащее содержание) первичных средств пожаротушения (*раздел XIX Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

скорейшее распространение пожара на ранней стадии его развития;
увеличение наступления тяжких последствий и повышение уровня возможного материального ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований раздела XIX Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно:

оформить журнал учета средств пожаротушения;
назначить лицо, ответственное за сроки замены и перезарядки огнетушителей;
обозначить места расположения первичных средств пожаротушения, в том числе на планах эвакуации;
осуществлять эксплуатацию первичных средств пожаротушения в соответствии с требованиями завода-изготовителя.

12. Отсутствие контроля за организацией обучения мерам пожарной безопасности руководителей и работников организаций – пожарно-технический минимум, противопожарный инструктаж (*пункт 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

Незнание требований и норм пожарной безопасности многократно увеличивает вероятность их нарушения, что в свою очередь повышает риск возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», необходимо:

организовать контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности;

своевременно проводить мониторинг изменения требований пожарной безопасности.

Наличие в штате квалифицированного специалиста значительно сократит время исполнения противопожарных мероприятий, оптимизирует финансовые затраты и сделает более эффективным контроль.

13. Неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода (*пункт 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

осложнение (невозможность) локализации и тушения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 55 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно:

регулярно проводить планово-предупредительные ремонты систем хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;

не допускать использование систем противопожарного водоснабжения в хозяйственных целях.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

- обеспечить соблюдение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

- руководствоваться требованиями Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390, неукоснительно соблюдать их, как обязательные требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности;

- принимать во внимание гибкую систему технического регулирования в области пожарной безопасности, позволяющую использовать экономически эффективные способы и средства обеспечения пожарной безопасности, а также заменять высокзатратные противопожарные мероприятия расчетными обоснованиями, подтверждающими соблюдение на объекте защиты допустимого пожарного риска.

Надзорные органы МЧС России на безвозмездной основе оказывают консультации по всем вопросам, касающимся надзорной деятельности, во всех

территориальных подразделениях (адреса на сайте ГУ МЧС России по Чеченской Республике).

Задать любой возникающий вопрос Вы можете, пройдя по следующей ссылке <http://66.mchs.gov.ru/dop/mfeedback>

Заместитель начальника управления – начальник
отдела ГПН, надзора в области ГО, ЗН и Т от ЧС
УНД и ПР Главного управления МЧС России
по Чеченской Республике
подполковник внутренней службы



А.Ш. Эльмурзаев

Обзор
результатов обобщения и анализа правоприменительной практики
лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу,
техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной
безопасности зданий и сооружений, осуществляемого на
территории Чеченской Республики за 1 квартал 2018 года

Федеральный орган исполнительной власти:	МЧС России
Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор):	Главное управление МЧС России по Чеченской Республике
Вид государственного контроля (надзора):	Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений
Субъект Российской Федерации:	Чеченская Республика
Анализируемый период:	1 квартал 2018 года

В Чеченской Республике лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется управлением организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Чеченской Республике (далее – УОПТ и ПАСР).

Правоприменительная практика органа контроля (надзора)

На территории Чеченской Республики зарегистрирована 81 организация (индивидуальных предпринимателей), имеющая лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

В 2018 году проверки не планировались.

Причины возникновения	Неясность или неоднозначность трактовки лицензионного требования	0%
-----------------------	--	----

типовых нарушений лицензионных требований	Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании лицензионного требования	0%
	Избыточность, дублирование, устаревание лицензионного требования	0%
	Высокий уровень издержек по соблюдению лицензионного требования по сравнению с уровнем возможностей ответственности	0%
	Отсутствие связи несоблюдения лицензионного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	0%
	Другие причины:	
	Низкий уровень правового просвещения субъектов проверки в вопросах обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, при монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности	0%
	Сознательное упущение финансирования в целях экономии средств	0%

При проведении мероприятий по контролю могут быть выявлены следующие основные нарушения:

1. Отсутствие высшего (среднего) технического образования у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности.
2. Отсутствие оборудования для осуществления работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.
3. Отсутствие повышения квалификации у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности (не реже 1 раза в 5 лет).

Во избежание вышеуказанных нарушений руководителям организаций необходимо своевременно организовывать обучение своих сотрудников (работников) в соответствующих образовательных организациях.

При проектировании, монтаже, техническом обслуживании и ремонте средств обеспечения пожарной безопасности непосредственно на объекте, уделять особое внимание контролю над всеми проводимыми работами в целях недопущения нарушений требований пожарной безопасности.

Начальник управления организации пожаротушения
и проведения аварийно-спасательных работ
Главного управления МЧС России по Чеченской Республике
майор внутренней службы

С.М. Сайдаев

Обзор
результатов обобщения и анализа правоприменительной практики
лицензионного контроля при осуществлении деятельности по тушению пожаров в
населенных пунктах, на производственных объектах и
объектах инфраструктуры, осуществляемого на территории
Чеченской Республике за 1 квартал 2018 года

Федеральный орган исполнительной власти:	МЧС России
Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор):	Главное управление МЧС России по Чеченской Республике
Вид государственного контроля (надзора):	Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры
Субъект Российской Федерации:	Чеченская Республика
Анализируемый период:	1 квартал 2018 г.

В Чеченской Республике лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляется управлением организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Чеченской Республике (далее – УОПТ и ПАСР).

Правоприменительная практика органа контроля (надзора)

На территории Чеченской Республики зарегистрировано 4 организации, имеющие лицензию на осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В 2018 году проверки не планировались.

Причины возникновения типовых нарушений лицензионных требований	Неясность или неоднозначность трактовки лицензионного требования	0%
	Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании лицензионного требования	0%
	Избыточность, дублирование, устаревание лицензионного требования	0%

	Высокий уровень издержек по соблюдению лицензионного требования по сравнению с уровнем возможностей ответственности	0%
	Отсутствие связи несоблюдения лицензионного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	0%
	Другие причины:	
	Низкий уровень правового просвещения субъектов проверки	0%
	Сознательное упущение финансирования в целях экономии средств	0%

При проведении мероприятий по контролю могут быть выявлены следующие основные нарушения:

1. Отсутствие у лицензиата зданий, помещений и сооружений (пожарное депо) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности;
2. Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации.
3. Наличие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у участвующих в действиях по тушению пожаров работников;
4. Отсутствие соответствующего образования (подготовки) у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности;
5. Отсутствие повышения квалификации у работников организации, выполняющих лицензируемый вид деятельности (не реже 1 раза в 5 лет).

Во избежание вышеуказанных нарушений руководителям организаций необходимо своевременно организовать обучение своих сотрудников (работников) в соответствующих образовательных организациях, а также обеспечить прохождение сотрудниками медицинского обследования (осмотра) в установленные сроки.

Кроме того, необходимо обновлять, либо проводить своевременное и качественное техническое обслуживание (испытание) необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности уже имеющейся пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента. Целесообразно проводить внезапные проверки готовности дежурных смен к реагированию на пожары (участие в пожарно-тактических учениях, проведение занятий с полным развертыванием пожарной техники, участие в решении пожарно-тактических задач).

Начальник управления организации пожаротушения
и проведения аварийно-спасательных работ
Главного управления МЧС России по Чеченской Республике
майор внутренней службы

С.М. Сайдаев

Обзор
правоприменительной-практики при осуществлении федерального государственного
надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера на территории Чеченской Республики
за 1 квартал 2018 года

Деятельность управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления по исполнению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялась на основании действующих на территории Российской Федерации нормативно-правовых актов.

За 3 месяца 2018 года сотрудниками органов федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов надзора проведены 2 плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за 2017 год – 0), внеплановые проверки с целью контроля исполнения предписаний не проводились (за 2017 год – 0).

В результате плановых и внеплановых проверок нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено (за 2017 год – 0).

Остановимся подробно на типовых и наиболее массовых нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее–ЗНТЧС), с указанием причин их возникновения и мероприятий по их недопущению:

1. Руководители и уполномоченные работники на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (председатель КЧС и ОПБ, председатель ПУФ, председатель эвакуационной комиссии) не прошли обучение по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

1.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

- нарушение сроков прохождения повышения квалификации (не реже одного раза в 5 лет).

1.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие постоянно действующего органа управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), а именно структурного подразделения организации, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие времени, либо отсутствие возможности обучения с отрывом от производства в связи с занимаемыми руководящими должностями.

1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 (далее – Положения) подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее именуются - неработающее население);

в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) (далее именуются - обучающиеся);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуются - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

а) обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) выработка у руководителей органов государственной власти, органов

местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

г) практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

а) для работающего населения - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

б) для неработающего населения - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для обучающихся - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

г) для руководителей органов государственной власти - получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в

течение первого года работы является обязательным.

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций - в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

в) уполномоченные работники - в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Получение дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогическими работниками - преподавателями дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» и курса «Основы безопасности жизнедеятельности» по вопросам защиты в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства образования и науки Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

2. Не создан резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов.

2.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие финансирования;
- отсутствие ответственного должностного лица, в обязанности которого входит их учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

2.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340, резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

- федеральный резерв материальных ресурсов в составе государственного материального резерва решением Правительства Российской Федерации;
- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти решением федеральных органов исполнительной власти;
- резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;
- объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ

по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета - федеральный резерв материальных ресурсов;
- средств федеральных органов исполнительной власти - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- средств бюджетов субъектов Российской Федерации - резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации;
- средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов;
- собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

Созданные запасы хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Складские помещения, используемые для хранения запасов, должны удовлетворять соответствующим требованиям нормативной технической документации (стандартам, техническим условиям и т.д.). Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, освежения, использования и восполнения запасов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями, исходя из:

- возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);
- величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- норм минимально необходимой достаточности запасов;
- природных, экономических и иных особенностей территорий.

При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

Проверка качественного состояния запасов при приемке продукции, закладке в запасы и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов осуществляется двумя методами:

- осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния (средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической, биологической разведки и контроля и т.д.) или пригодности к использованию (продукты питания, медикаменты и т.д.) по внешнему виду;

- проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе поверка приборов и дозиметров, лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Если по результатам периодических (лабораторных) испытаний запасы признаны непригодными для эксплуатации и не подлежат ремонту, то они подлежат списанию ввиду утраты защитных и эксплуатационных свойств. При этом результаты периодических (лабораторных) испытаний (поверок) записываются в формуляр (паспорт) или складской формуляр.

По результатам периодических (лабораторных) испытаний допускается списывать фильтрующе-поглощающую коробку противогаза или лицевую часть отдельно друг от друга.

Списанные средства индивидуальной защиты подлежат утилизации, при этом отдельные медицинские средства индивидуальной защиты, списанные по истечению срока годности, подлежат уничтожению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основанием для продления срока хранения запасов или их списания является акт периодических (лабораторных) испытаний (поверки). В акте периодических (лабораторных) испытаний (поверки) запасов должны указываться: формулярные данные испытанных (поверенных) партий; даты испытаний и номера анализов; количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям; результаты испытаний (поверки) по всем показателям; выводы о качестве каждой в отдельности партии, заключение испытательного (поверочного) органа.

Продление срока хранения и хранение медицинских средств индивидуальной защиты по истечении их срока годности не допускается.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится по решению руководителей органов, организаций, создающих запасы, на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно производиться своевременное освежение и замена запасов взамен списанных. Средства индивидуальной защиты допускается списывать по истечении рекомендуемых, назначенных сроков хранения как морально устаревшие. Порядок контроля организации хранения запасов следующий.

Организационно-методическое руководство и контроль за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций осуществляется МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами МЧС России.

Предметом контроля является состояние работы по вопросам накопления, хранения, освежения, восполнения, проверок качественного состояния, технического обслуживания и планирования использования по назначению запасов.

Основными вопросами контроля являются:

- выполнение требований по разработке организационных и планирующих документов по созданию, хранению и содержанию запасов и их обоснованность;
- выполнение требований по оборудованию складских помещений и размещению в них запасов;
- содержание и техническое обслуживание запасов;
- состояние учета и отчетности по запасам;
- готовность к выдаче запасов.

Должностные лица, назначенные для проверки, обязаны изучить требования нормативных и руководящих документов в области хранения и содержания запасов, а также проверить и произвести анализ отчетных документов в проверяемом органе, организации:

- сведения о накопленных запасах;
- сведения о складской площади для хранения запасов;
- планы выдачи запасов;
- акты периодических (лабораторных) испытаний (поверок);
- акты на закладку и списания запасов за отчетный период и текущий год;
- акты инвентаризации запасов за текущий и предыдущие годы и другие руководящие (директивные) документы по вопросам хранения и содержания запасов.

По результатам проверки комиссией проверяемого органа в установленном порядке составляется и утверждается акт.

На основании утвержденного акта разрабатывается план мероприятий по устранению выявленных недостатков и доводятся выписки из указанного плана до соответствующих исполнителей.

Заместитель начальника управления – начальник
отдела ГПН, надзора в области ГО, ЗН и Т от ЧС
УНД и ПР Главного управления МЧС России
по Чеченской Республике
подполковник внутренней службы



А.Ш. Эльмурзаев

Обзор
правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в
области гражданской обороны на территории
Чеченской Республики за 1 квартал 2018 года

Деятельность управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления по исполнению государственной функции по надзору в области гражданской обороны осуществлялась на основании действующих на территории Российской Федерации нормативно-правовых актов.

За 3 месяца 2018 года сотрудниками органов федерального государственного пожарного надзора в отношении субъектов надзора проведены 2 плановые проверки в области гражданской обороны (за 2017 год – 0). Внеплановые проверки с целью контроля исполнения предписаний не проводились (за 2017 год – 0).

В результате плановых и внеплановых проверок нарушений законодательства в области гражданской обороны не выявлено (за 2017 год – 0).

Остановимся подробно на типовых и наиболее массовых нарушениях требований в области гражданской обороны, с указанием причин их возникновения и мероприятий по их недопущению.

1. Руководитель организации, председатель комиссий по чрезвычайным ситуациям организации не прошли подготовку - дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

1.1. Статистика типовых и массовых нарушений, установленных требований в области гражданской обороны:

- нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);
- нарушение сроков повышения квалификации (не реже одного раза в 5 лет);

1.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны:

- отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;
- своевременно не направляются заявки на обучение в учебно-методические центры.

1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований.

- в соответствии с требованиями ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.5, 6 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера» дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций - в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

б) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также уполномоченных работников - получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

2. Не проводятся тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов с привлечением сил постоянной готовности.

2.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- отсутствуют силы постоянной готовности;
- силы постоянной готовности не обеспечены необходимым имуществом, согласно табеля оснащенности.

2.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;
- высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.

2.3. Руководство по соблюдению обязательных требований:

- в соответствии требованиям ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.9 Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) организаций 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.

3. Не обеспечивается укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях гражданской обороны (убежищах).

3.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

- нарушение сроков повышения квалификации (не реже одного раза в 5 лет).

3.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в защитных сооружениях, не имеющих статус защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗСГО)(по факту - заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

- отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО, а именно убежищ.

3.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны.

В соответствии с п.10 Порядка, организации:

- создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

- обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. В качестве объектов гражданской обороны также могут использоваться объекты, предназначенные для обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

В соответствии с п.3 Порядка, п. 7.4 свода правил 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, создаются убежища.

4. Не созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

4.1. Статистика типовых и массовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

- отсутствие номенклатуры и требуемого объема запасов исходя из их потребности в военное время для обеспечения населения, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

- отсутствие условий и мест для хранения запасов.

4.2. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований в области гражданской обороны.

Основными причинами возникновения таких нарушений являются:

- отсутствие финансирования;
- слабый контроль со стороны руководства, либо лиц (специалистов), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны за созданием, хранением и использованием запасов.

4.3. Руководство по соблюдению обязательных требований в области гражданской обороны.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379, запасы предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные препараты, медицинские изделия.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно

с Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий определяются исходя из табелей их оснащения.

Номенклатура и объемы запасов для обеспечения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Запасы накапливаются заблаговременно, в мирное время, в объемах, определяемых создающими их федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, и хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Требования к специализированным складским помещениям (местам хранения), а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов определяются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Создание запасов и определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности, осуществляются:

а) федеральными органами исполнительной власти в пределах своих полномочий - для оснащения аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления - для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в) организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов.

Информация о накопленных запасах представляется:

а) организациями - в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, а также в органы местного самоуправления, на территории которых эти организации расположены;

б) органами местного самоуправления - в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Финансирование накопления, хранения и использования запасов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника управления – начальник
отдела ГПН, надзора в области ГО, ЗН и Т от ЧС
УНД и ПР Главного управления МЧС России
по Чеченской Республике
подполковник внутренней службы



А.Ш. Эльмурзаев

**Анализ правоприменительной практики
при осуществлении государственного надзора за маломерными судами на водных
объектах Чеченской Республики и оказанию государственных услуг по контрольно-
надзорной деятельности отдела за 1 квартал 2018 года**

**Анализ осуществления государственного надзора, правоприменительная
практика органа контроля (надзора)**

Госинспекторами отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Чеченской Республике во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились мероприятия, направленные на недопущение нарушений правил пользования маломерными судами. За 3 месяца 2018 года на водоемах Чеченской Республики проведено 25 рейдов и патрулирований, в ходе которых нарушений не выявлено.

За 1 квартал 2018 года в Чеченской Республике на водных объектах происшествий и гибели не зарегистрировано - 0 (АППГ – 0).

Происшествий с маломерными судами и погибших при этом людей в 1 квартале 2018 года не допущено, также как и в аналогичном периоде прошлого года.

За отчетный период в отделе безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Чеченской Республике обращений граждан по оказанию государственной услуги по регистрации маломерных судов не было – 0 (АППГ–0).

В течение 1 квартала 2018 года техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов не проводилось (АППГ – 0). На водных объектах Чеченской Республики баз (сооружений) для стоянок маломерных судов поднадзорных отделу БВО не имеется.

Ледовых переправ, мест массового выхода на лед на территории Чеченской Республики не имеется.

На водных объектах Чеченской Республики нарушений правил поведения на воде не выявлено. Образование ледового покрытия на непроточных водоемах не имеется.

**Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по
соблюдению требований безопасности в зимний период**

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах утвержден план мероприятий по обеспечению безопасности и охране жизни людей в осенне-зимний период 2017-2018 годов на водных объектах Чеченской Республики.

Приказом Главного управления МЧС России по Чеченской Республике от 10.11.2017 № 220 утвержден план проведения месячника безопасности людей на водных объектах Чеченской Республики в зимний период.

В целях подготовки к зимнему периоду 2017-2018 годов на заседании Комиссии Правительства Чеченской по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территории Чеченской Республики рассмотрен вопрос «О мерах, осуществляемых органами местного самоуправления Чеченской Республики по реализации плана мероприятий по обеспечению людей на водных объектах в зимний период 2017-2018 годов».

Для профилактики несчастных случаев на льду в осенне-зимний период в общеобразовательных учреждениях проведены занятия по правилам безопасного поведения на водных объектах в зимний период с охватом количества учащихся - 1520 человек. Распространено информационных памяток в количестве 540 штук.

Главный Государственный инспектор
по маломерным судам
по Чеченской Республике



А.К. Алхаев